

# **SEMINARIO**

# **TALLER DE COOPERACION INTERNACIONAL, TECNOLOGIAS PARA EL DESARROLLO INCLUSIVO Y GESTION MUNICIPAL**

**MALARGÜE • MENDOZA • ARGENTINA**

*MES ANIVERSARIO DE MALARGÜE • MES DEL TRABAJADOR MUNICIPAL*

**23 y 24 de noviembre de 2018**


## **1) Fundamentación**

Indudablemente la gestión municipal en los últimos tiempos ha sufrido transformaciones y se envuelven en desafíos crecientes. Desde el ámbito de trabajo del equipo interviniente se propone coadyuvar a potenciar las capacidades de participación de los diversos ámbitos de la vida social malargüina en proyectos de alcance internacional, dado su carácter de municipio de frontera, en articulación con otros actores sociales políticos locales regionales.

Como antecedentes de trabajo, se menciona que a través de Unidad de Gestión Continua del Sistema de Integración Municipal América Área Sur – SIMAAS, el Observatorio de los Derechos Humanos de la Región Andina, la Organización Latinoamericana de Ciudades Fronterizas – OLACIF y la Alcaldía de Tulcán (Ecuador) se han generado iniciativas de capacitación y asesoramiento en la gestión pública. Es así como en Ecuador se dictó el Taller de Capacitación Gestión Municipal, Liderazgo Intercultural y Cooperación Internacional a través de la Alcaldía de Tulcán y el CCPDT Consejo Cantonal de Protección de Derechos durante el 2017. También en Mendoza se replicó la experiencia en la Municipalidad de Santa Rosa en el mes de Junio de 2018. Con resultados satisfactorios, quedando los participantes deseosos de nuevas capacitaciones. El equipo también ha participado en otras capacitaciones en los municipios de Rivadavia, Las Heras y San Carlos (Mendoza) y Sao Gonzalo (Río de Janeiro).

Como punto de partida, se pueden enunciar algunas de las dificultades de gestión más comunes que afectan a los gobiernos locales. Falta de objetivos claros, inexistencia o deficiencia de planificación y tareas por repartición. Existen problemas en la dotación de los recursos humanos, presentan tanto un exceso como falta de personal, muchas veces de manera simultáneamente. Ellos cuentan con plantas importantes respecto de la población total, pero carecen de funcionarios para el desarrollo de nuevas funciones. Estos no se definen solamente por su calificación educativa sino por las competencias adecuadas para desenvolverse en el Estado. Se presentan bajos niveles de capacitación y falta de personal especializado. La información económica y social para la toma de decisiones, solo está en grandes conglomerados urbanos y no en la dimensión local, y la censal, que recién en los últimos años se ha procesado a nivel local, solo se actualiza cada una década. Como no planifican adecuadamente, no producen información y los procesos de toma de decisiones responden a la voluntad de los funcionarios.





Desde los diversos espacios universitarios intervinientes, se ha decidido vincular con la Municipalidad de Malargüe, dados los insuficientes proyectos de articulación. Ubicado desde la Ciudad de Mendoza a 422 Km.; limita al Sur con Neuquén, al Este con La Pampa, al Oeste con la República de Chile y al Norte San Rafael. Con más de 25.000 habitantes, el 72% de la población se concentra en la ciudad. Posee una planta de personal municipal de más de 2.000 trabajadores. De los cuales, de acuerdo a una entrevista previa existen muchos interesados en la propuesta de capacitación.

Tradicionalmente, las actividades económicas del departamento han sido: la ganadería, especialmente caprina y ovina; agricultura, especialmente de papa a semilla; minería; actividad siderúrgica; turismo, especialmente por el centro de Las Leñas y otros emprendimientos; el comercio.

El municipio presenta un potencial para la participación en proyectos internacionales de cooperación intermunicipal. Con una economía cíclica, sostenida en la agricultura y la ganadería, con preeminencia de la cría de caprinos, con una estructura minifundista de subsistencia. Después vino la dependencia de explotación de recursos no renovables -minería- a través de distintos productos. La actividad petrolera ha impactado la cultura del trabajo, ante su presencia y su ausencia, generando interrogantes en torno al desarrollo sustentable.

Estas características del Municipio de Malargüe, hace que sea de importancia capacitaciones desde la Universidad Nacional de Cuyo en pos del desarrollo local integral.

## 2) Objetivos

### -General

Generar vías de capacitación para los funcionarios, el equipo de gestión, técnico y personal de planta o contratado del Municipio de Malargüe (así como sus dirigentes sociales y empresarios), pudiendo invitar a participar a interesados de otros municipios vecinos del Sur de Mendoza (o incluso de Chile), en temas relevantes para discutir la problemática municipal argentina regional reciente así como el fortalecimiento de competencias para la participación en proyectos con financiamiento internacional.

### -Específicos

- Aproximar conocimientos teóricos y prácticos sobre las transformaciones del Estado subnacional en la Argentina reciente, a partir del análisis de la normativa, funciones y los cambios en la organización y gestión
- Reconocer la trascendencia de la planeación estratégica y los planes de desarrollo territorial, en clave participativa y comparada
- Capacitar a los dirigentes sociales y políticos, así como el personal municipal, en las nuevas tecnologías de gestión pública
- Crear un ámbito de diálogo interinstitucional que posibilite el surgimiento de redes, políticas de cooperación e innovación en la gestión municipal a través de la participación en convocatorias con financiamiento internacional

## 3) Destinatarios

### -Directos

Los destinatarios directos son los funcionarios y empleados públicos municipales, dirigentes sociales y políticos, empresarios, consultores, docentes así como también los estudiantes de Administración, Economía, Derecho y carreras afines de los departamentos del Sur mendocino (Podrán invitar a participar a interesados de General Alvear, San Rafael y Chile)

### -Indirectos

El seminario puede ser un semillero para políticas de desarrollo local, que puedan demandarse. Para ello es necesario, considerar simultáneamente acciones en torno a la gobernanza multinivel, a la construcción de capital social y al desarrollo económico local. El personal municipal de planta y contratado que desee realizar el curso taller que permitirá acercar a competencias, habilidades



y aptitudes en gestión municipal. La ciudadanía de los municipios intervinientes que mantienen contacto con las entidades municipales.

#### 4) Metodología

El seminario taller combinará, en principio, 4 sesiones presenciales donde se abordarán varios temas relevantes a cargo de docentes invitados/as, con la entrega de material bibliográfico actualizado, con horas no presenciales donde los participantes desarrollarán actividades paralelas y preparatorias de los encuentros siguientes. Se estimulará en cada sesión la producción colectiva de material de difusión o transferencia de los debates surgidos, como videos, afiches, puestas en común, etc. Las clases serán semanales, organizadas en ocasión del mes aniversario del Departamento de Malargüe así como en el mes del trabajador municipal. Se podrá invitar a los periodistas o medios de comunicación local para difundir las actividades programadas. Se realizarán plenarios y en algunas clases se realizara lectura de artículos cortos, que trabajados en equipos, serán luego analizados conjuntamente. Se aplican técnicas lúdicas para reflexionar sobre actitudes. La actividad se aprobará presentando un breve proyecto de intervención, en la última sesión, desde el ámbito institucional de pertenencia, grupal, que tienda a incorporar herramientas trabajadas en las diferentes sesiones.

#### 5) Equipo de trabajo

Sergio Astorga	Maestría en Estudios Latinoamericanos	Organizador
Darío Quijano	Profesorado de Historia	Organizador
Ernesto Esteban Ovando	Profesorado de Historia	Docente invitado
María Rosa Azura	Francés	Docente invitada
María Eva Segovia	Licenciatura en Gestión y Administ. Universitaria	Docente invitada
Oscar Soto	Licenciatura en Ciencia Política y Administ. Pública	Docente invitado
José Vecino	Contador Público Nacional y Perito Partidor	Docente invitado
Débora Gez	Licenciatura en Ciencia Política y Administ. Pública	Docente invitada
Zaira Silva	Traductorado Público Inglés – Español	Auxiliar de docencia
Santiago Gutiérrez	Abogacía	Docente invitado

#### 6) Programa de Contenidos

##### A- Transformaciones del Estado Subnacional en el contexto histórico reciente.

Las provincias y los municipios en el contexto del Estado post-neoliberal y neoliberal reciente en Argentina han redefinido sus funciones y políticas públicas. El marco de reinención del Estado en sus múltiples dimensiones nos obliga a explorar los avances teóricos y prácticos recientes, confrontando con las percepciones ciudadanas y de los dirigentes sociales y políticos locales.



### **El Desarrollo Local:**

- a- Desarrollo local y el territorio
- b- Desarrollo local y globalización
- c- Gobierno multinivel
- d- Acerca de la Cultura Local

### **B- Planeación Estratégica. Políticas públicas, actores y problemáticas comunitarias:**

Las herramientas de la planeación estratégica encaminadas a la detección de fortalezas y oportunidades para minimizar los efectos de las debilidades y amenazas del ambiente interno y externo respectivamente, a la formulación, diseño y evaluación de planes de desarrollo local son los ejes centrales de análisis de este módulo.

### **Planificación Estratégica y Deliberación Pública:**

Reflexión a partir de un estudio comparado.

- a- Tensión entre la teoría y su implementación política
- b- Modelos deliberativos
- c- Políticas públicas, actores y problemáticas comunitarias

### **C- Nuevas tecnologías de gestión pública.**

El uso de las distintas perspectivas analíticas de las políticas públicas aplicadas a la gestión pública; analizar las dimensiones políticas, sociales y económicas que definen la nueva gestión pública y el análisis crítico de las formas de instrumentación de las políticas públicas son los objetivos de este módulo.

- El estudio del asociativismo intermunicipal
- Presupuesto Participativo
- Juventud y políticas públicas
- Otras innovaciones en la gestión municipal

### **D- Cooperación Internacional en el ámbito municipal:**

Es necesario a partir del reconocimiento de la importancia de la cooperación entre los diversos actores sociales y políticos, e institucionales en especial, analizar y posibilitar el surgimiento de políticas en conjunto; asimismo explorar alternativas de participación en proyectos con financiamiento internacional.

### **E- Tecnologías para la Inclusión Social:**

Análisis socio-técnico de iniciativas de política pública orientadas favorecer la inclusión a través del empleo o generación de tecnologías. Su vinculación con las concepciones de tecnología, desarrollo e inclusión.

#### **Subtemas:**

- Qué son las Tecnologías para el Desarrollo Inclusivo Sustentable
- Estudios de base empírica de Tecnologías para el Desarrollo Inclusivo Sustentable
- El desarrollo inclusivo como política pública



## 7) Cronograma

	Fecha y hora	Tema	Participantes	
Workshop 1	Viernes 23-11-18 09.00 a 10.45 hs.	Transformaciones del Estado y los municipios en el contexto latinoamericano reciente	Acto de Apertura Invitados especiales: <b>Jorge Vergara Martínez</b> (Intend. de Malargüe), <b>Fernando Glatigny</b> (Presidente HCD), <b>Paola Jofré</b> (Concejal), <b>José Barro</b> (Concejal) Coordinación: <b>Darío Quijano</b>	<b>Municipalidad de Malargüe</b>
Workshop 2	Viernes 23-11-18 11.00 a 13.00 hs.	Experiencias e Innovaciones en la Gestión Pública Municipal	Coordinación: <b>José Vecino</b> <b>Santiago Gutiérrez</b>	<b>Centro de Congresos Thesaurus</b>
Workshop 3	Viernes 23-11-18 14.00 a 18.00 hs.	Cooperación Internacional en el ámbito municipal y tecnologías para la Inclusión Social	Coordinación: <b>Sergio Astorga</b> <b>María Eva Segovia</b> <b>María Rosa Azura</b>	<b>Sala Azul Maiten</b>
Workshop 4	Sábado 24-11-18 09.00 a 13.00 hs.	Planeación Estratégica. Políticas públicas, actores y problemáticas comunitarias	Coordinación: <b>Oscar Soto</b> <b>Dario Quijano</b> <b>Ernesto E. Ovando</b>	

## 8) Carga horaria


45 horas (con evaluación)

## 9) Resultados Esperados

Contribuir a una visión común para integrar la región, ofreciendo herramientas, metodologías y buenas prácticas orientadas a establecer institucionalidades más participativas y ecosistemas colaborativos intermunicipales; a garantizar la gestión democrática de los recursos, con una revisión de sus matrices productivas a través del fomento al desarrollo estratégico local, la solidaridad tecnológica y el asociativismo; a impulsar Agendas 21 Locales y la aplicación de la Norma ISO 18091 en las comunas de cada territorio para alcanzar en conjunto los ODS impulsados por Naciones Unidas.

Los trabajadores municipales y en especial los futuros profesionales de administración de los municipios del interior tienen escaso o nulo acceso a programas de capacitación o de actualización de conocimientos de nivel superior universitario. Por lo cual esta convocatoria también se abrirá a otros trabajadores de municipios aledaños (Malargüe, General Alvear y San Rafael) posibilitando la integración entre dirigentes sociales y políticos de la región a partir de





la propuesta de formación de la Universidad Nacional de Cuyo (Incluso a los vecinos chilenos). En general las actividades en la región se llevan a cabo en instituciones de San Rafael, es común el traslado del personal de las diversas jurisdicciones a capacitarse a ese municipio, por lo cual estimamos positivo cambiar el escenario a Malargüe. Malargüe también tiene potencialidades de desarrollo comunitario y adecuados recursos humanos, materiales y de infraestructura. Este seminario taller también servirá de acercamiento a la propuesta de implementación de la Tecnicatura en Gestión y Administración en Instituciones Públicas (con modalidad a distancia) de la Universidad Nacional de Cuyo en los municipios señalados.

El Seminario taller tendrá docentes invitados, muchos oriundos de estos departamentos, que después de empezar los estudios superiores en la Universidad Nacional de Cuyo cambiaron de domicilio, trasladándose al Gran Mendoza, será una oportunidad de regreso de estos jóvenes profesionales a su tierra natal y el recupero de relaciones sociales y políticas con actores de la zona.

## 10) Inscripciones

Consultas: [gestion-universitaria@uncu.edu.ar](mailto:gestion-universitaria@uncu.edu.ar) • [daryquij@gmail.com](mailto:daryquij@gmail.com)

### Resumen

Seminario - Taller de Cooperación Internacional, Tecnologías para el Desarrollo Inclusivo y Gestión Municipal. La siguiente propuesta se propone como objetivo general: Generar vías de capacitación para los funcionarios, el equipo de gestión, técnico y personal de planta o contratado del Municipio de Malargüe (así como sus dirigentes sociales y empresarios), pudiendo invitar a participar a interesados de otros municipios vecinos del Sur de Mendoza (o incluso de Chile), en temas relevantes para discutir la problemática municipal argentina regional reciente así como el fortalecimiento de competencias para la participación en proyectos con financiamiento internacional. Como objetivos específicos se mencionan:

- Aproximar conocimientos teóricos y prácticos sobre las transformaciones del Estado subnacional en la Argentina reciente, a partir del análisis de la normativa, funciones y los cambios en la organización y gestión.
- Reconocer la trascendencia de la planeación estratégica y los planes de desarrollo territorial, en clave participativa y comparada.
- Capacitar a los dirigentes sociales y políticos, así como el personal municipal, en las nuevas tecnologías de gestión pública.
- Crear un ámbito de diálogo interinstitucional que posibilite el surgimiento de redes, políticas de cooperación e innovación en la gestión municipal a través de la participación en convocatorias con financiamiento internacional.

Los destinatarios directos son los funcionarios y empleados públicos municipales, dirigentes sociales y políticos, empresarios, consultores, docentes así como también los estudiantes de Administración, Economía, Derecho y carreras afines de los departamentos del Sur mendocino (Podrán invitar a participar a interesados de General Alvear, San Rafael y Chile).

El seminario puede ser un semillero para políticas de desarrollo local, que puedan demandarse. Para ello es necesario, considerar simultáneamente acciones en torno a la gobernanza multinivel, a la construcción de capital social y al desarrollo económico local. El personal municipal de planta y contratado que desee realizar el curso taller que permitirá acercar a competencias, habilidades y aptitudes en gestión municipal podrá participar, asimismo la ciudadanía de los municipios intervinientes que mantienen contacto con las entidades municipales.



## Docente Responsable

CV Abreviado

**Sergio Gustavo ASTORGA**

Contacto: [sastorga@fcp.uncu.edu.ar](mailto:sastorga@fcp.uncu.edu.ar)

ANTECEDENTES: Licenciado en Ciencia Política y Administración Pública. Maestría en Estudios Latinoamericanos, con orientación en Gobierno y Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Cuyo, Argentina. Maestría en Ciencia, Tecnología y Sociedad, Universidad Nacional de Quilmes, Becario Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva, Argentina. Cuenta con Diplomatura en Estudios Latinoamericanos con orientación en Gobierno y Relaciones Internacionales. Ha cursado parte de sus estudios académicos en el Departamento de Ciencia Política de la Universidad del Cauca (Popayán, Colombia) y en la Facultad de Ciencias Administrativas y Contables de la Universidad de Boyacá (Tunja, Colombia), posterior a ser seleccionado en programa de movilidad estudiantil de la misma universidad. En la Universidad Nacional de Cuyo también se desempeña como Profesor Titular de la cátedra Sistemas Universitarios Comparados. En la Universidad Nacional de La Pampa, Profesor Adjunto de Introducción al Estudio de las Organizaciones, Problemática Universitaria II y Gestión Universitaria. Responsable Administrativo Contable de la Licenciatura en Gestión y Administración Universitaria. Miembro fundador y Secretario Ejecutivo del Centro de Estudios en Política Educativa y Gestión Universitaria. Coordinador Ejecutivo del Observatorio de Derechos Humanos en la Región Andina de la misma universidad. Coordinador General Proyecto ME: Sistemas Universitarios Comparados: Estudio a partir de los procesos de reconocimiento de Títulos y de las Gestiones Interinstitucionales de los Estados Partes en el Mercosur y en la Alianza del Pacífico (2015-2019). Estudios Sectoriales sobre la Educación Superior Universitaria en el Mercosur. Co-director: Proyecto de Investigación 2013-2015: Estudio del empleo público en la Provincia de Mendoza: Aproximación a los condicionantes organizacionales y psicosociales del trabajo estatal. Facultad de Ciencias Económicas, UNCuyo. SeCTyP, UNCuyo. Integrante (Becario de Posgrado), Proyecto de investigación: UNLaR: crisis institucional, continuidades, rupturas y procesos transformadores. Una aproximación desde las deconstrucciones y construcciones de los discursos universitarios. SECYT, Universidad Nacional de La Rioja. Investigador, Integrante del Grupo de Estudios en Política y Guerra, Universidad Nacional de Colombia, Antioquía, Medellín. Clasificado D COLCIENCIAS. Secretario de la Asociación de Becarios de Fundación Carolina de España – Argentina. Becario Fundación Fulbright. Becario OIJ y Agencia Española de Cooperación Internacional. Participa actualmente como analista internacional en el Canal de TVD Señal U de la Universidad Nacional de Cuyo. Integrante organizador de proyectos intermunicipales ante el BID (2016-2021) – SIMAAS Sistema de Integração Municipal América Área Sul.